



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«28» октября 2021 г.

№ 490

**Об основных направлениях бюджетной политики  
муниципального образования город Полярные Зори  
с подведомственной территорией на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, с учетом положений муниципальных программ муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно Приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 19.11.2020 № 828 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Настоящее постановление вступает со дня официального опубликования.

Глава города Полярные Зори  
с подведомственной территорией

М.О. Пухов



УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
города Полярные Зори  
от «28» октября 2021 г. № 490

**Основные направления бюджетной политики  
муниципального образования город Полярные Зори  
с подведомственной территорией на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект бюджета на 2022 - 2024 годы).

Бюджетная политика на 2022– 2024 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципалитета.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципалитета с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, а также мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, продолжают оставаться муниципальные программы, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также муниципальные проекты.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- повышение качества управления общественными муниципальными финансами, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;



- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципалитета в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования в части финансового обеспечения реализации региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования, позволяющих без внесения изменений в решение Совета депутатов г. Полярные Зори о бюджете муниципального образования своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 - 2024 годы**

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2022 года.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

- изменение ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», установленные на 2018 год, с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,17;

- предоставление в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году и продленными на 2021-2022 годы, налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных

противоэпидемиологических мероприятий в целях последующего восстановления предпринимательской активности.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета,

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам,

урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

### **3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 - 2024 годы**

Бюджетная политика муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 - 2024 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития муниципалитета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по базовому периоду.

При этом ключевым приоритетом продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статей 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях недостаточного объема доходной базы бюджета муниципального образования и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения местного бюджета.

1. 2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2022-2024 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- расходов на оплату коммунальных услуг по действующим тарифам;

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

#### **4. Заключительные положения**

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 - 2024 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов, что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации муниципальных программ и национальных проектов.