**ОТЧЕТ**

**об оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования город Полярные Зори**

**с подведомственной территорией**

**за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019г. № 554-ПП «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области», Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г. Полярные Зори от 22.07.2020 № 527 (в ред. от 21.08.2020 № 592).

Информационной базой оценки являются:

1. Решение Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге»;
2. Решения Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц»;
3. Отчет по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год (ФНС по Мурманской области).

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г. Полярные Зори от 22.07.2020 № 527 (в ред. от 21.08.2020 № 592), распоряжением администрации города Полярные Зори от 30.07.2020 г. № 118р утвержден перечень налоговых расходов муниципального образования города Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 год.

В зависимости от целевой категории налогового расхода определены их основные виды: социальные (имеющие социальную направленность) и технические (направленные на исключение встречных финансовых потоков).

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным ФНС по Мурманской области составил 15 086 тыс. рублей.

Информация о структуре налоговых расходов за 2017-2019 годы предоставлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Налоговые расходы муниципального образования, всего | 27 317 | 100 | 26 924 | 100 | 15 086 | 100 |
| Технические налоговые расходы | 27 228 | 99,7 | 26 831 | 99,7 | 14 977 | 99,3 |
| Социальные налоговые расходы | 89 | 0,3 | 93 | 0,3 | 109 | 0,7 |

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на технические налоговые расходы - 99,3 %, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу муниципальным учреждения и органам местного самоуправления.

Социальные налоговые расходы в 2019 году составляют 0,7 % и представлены льготами по налогу на имущество физических лиц (члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей, приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье) и земельному налогу с физических лиц (пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства).

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативность.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска установления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1. **Оценка применения эффективности социальных налоговых расходов.**

**1.1. Налог на имущество физических лиц.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц» от уплаты налога на имущество физических лиц полностью освобождены категории налогоплательщиков:

- члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей, проживающие на территории муниципального образования;

- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающие на территории муниципального образования.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией», утвержденной постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 23.11.2015 № 1301. | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки: членов многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членов их семей, проживающих на территории муниципального образования; приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающих на территории муниципального образования. | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики: члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей, проживающие на территории муниципального образования; приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающие на территории муниципального образования относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке. | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | 77 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2019 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 28.11.2016 № 148, составила **29,0 тыс. рублей.**  Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **77 человек**.  Налоговая льгота является востребованной. | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей членам многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членам их семей, проживающим на территории муниципального образования; приемным родителям, опекунам и попечителям, усыновившим (опекающим) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающим на территории муниципального образования | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Тыс. руб. | 29,0 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Тыс. руб. | 29,0 |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2019 год  Предшествующий период – 2018 год | Тыс. руб. | 2018 – 18,0  2019 – 29,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2020 год  Очередной период – 2021 год  Плановый период: 2022 год и 2023 год | Тыс. руб. | 2020 – 29,0  2021 – 29,0  2022 – 29,0  2023 – 29,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | тыс. руб. | 11,0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Данный показатель не применим, так как, например,  применение выплаты ежемесячного пособия как одного из альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы не приемлемо в связи с тем, что размер пособия не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости имущества, принадлежащего на праве собственности физическим лицам, являющихся членами многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членами их семей, проживающих на территории муниципального образования; приемными родителями, опекунами и попечителями, усыновившими (опекающими) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающих на территории муниципального образования. | Х | Х |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с чем, необходимо сохранить данные льготы по налогу на имущество физических лиц как создание условия роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки. | | |
| 17 | Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности  Установлена эффективность налоговой льготы. | | |

Применение данного налогового расхода способствует снижению налогового бремени отдельных категорий граждан, повышению уровня и качества их жизни. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, к общей численности плательщиков налога на имущество физических лиц.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 77 | 42 | 44 | 48 | 77 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 10 878 | 11 002 | 11 084 | 11 089 | 11 139 |
| Востребованность, % | 0,71 | 0,38 | 0,40 | 0,43 | 0,69 |

За последние четыре года востребованность предоставленных льгот возросла, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Критерием результативности налогового расхода является предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей членам многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членам их семей, проживающим на территории муниципального образования; приемным родителям, опекунам и попечителям, усыновившим (опекающим) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающим на территории муниципального образования, вследствие чего повышается уровень доходов данной категории граждан.

В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

Таблица 4

| **Наименование**  **показателей** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | 30,0 | 18,0 | 29,0 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 44 | 48 | 77 |
| Средний доход одного физического лица в результате применения налогового расхода, рублей | 681,82 | 375,0 | 376,62 |

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельными категориями налогоплательщиков, относящихся к незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, их эффективность определяется социальной значимостью.

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города, так как удельный вес предоставленных налоговых льгот в доходах муниципального образования от налога на имущество физических лиц очень незначителен:

Таблица 5

| **Наименование**  **показателей** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей | 30,0 | 18,0 | 29,0 |
| Темпы роста (снижения) к предыдущему году, % | 16,7 | 60,0 | 161,1 |
| Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей | 10 846,5 | 4 590,1 | 6 832,9 |
| Удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от налога на имущество физических лиц, % | 0,28 | 0,39 | 0,42 |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики города по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие города, их действие в 2019 году признанно эффективным.***

* 1. **Земельный налог с физических лиц.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 г. № 227 «О земельном налоге» от уплаты земельного налога с организаций полностью освобождена категория налогоплательщиков - пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией», утвержденная постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 23.11.2015 № 1301. | | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки - пенсионеров по старости, имеющих в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства. | | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики - пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке. | | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | | 225 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2019 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге», составила **80,0 тыс. рублей.** Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **225 человек**.  Налоговая льгота является востребованной. | | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей. | | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | | Тыс. руб. | 80 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | | Тыс. руб. | 80 |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2019 год  Предшествующий период – 2018 год | | Тыс. руб. | 2018 – 75,0  2019 – 80,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2020 год  Очередной период – 2021 год  Плановый период: 2022 год и 2023 год | | Тыс. руб. | 2020 – 80,0  2021 – 80,0  2022 – 80,0  2023 – 80,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | | Тыс. руб. | 5,0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования нет. | |  |  |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | | Х | Х |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по земельному налогу с физических лиц имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с чем, необходимо сохранить данные льготы по земельному налогу с физических лиц как создание условия роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки. | | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. | | | |

Применение данного налогового расхода способствует снижению налогового бремени отдельных категорий граждан, повышению уровня и качества их жизни. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, к общей численности плательщиков земельного налога с физических лиц.

Таблица 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 277 | 295 | 166 | 218 | 225 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 718 | 805 | 1183 | 1020 | 1082 |
| Востребованность, % | 38,58 | 36,65 | 14,03 | 21,37 | 20,79 |

За последние три года востребованность предоставленных льгот возросла, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода. В 2015 и 2016 годах налоговые льготы по земельному налогу были дополнительно предоставлены определенным категориям социально незащищенных граждан - физическим лицам, являющимся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме в отношении доли земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Критерием результативности налогового расхода является предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей пенсионерам по старости, имеющим в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства, вследствие чего повышается уровень доходов данной категории граждан.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу с физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

Таблица 8

| **Наименование**  **показателей** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | 59 | 75 | 80 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 166 | 218 | 225 |
| Средний доход одного физического лица в результате применения налогового расхода, рублей | 355,42 | 344,04 | 355,55 |

Налоговые льготы по земельному налогу с физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельными категориями налогоплательщиков, относящихся к незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, их эффективность определяется социальной значимостью.

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города, так как удельный вес предоставленных налоговых льгот в доходах муниципального образования от земельного налога с физических лиц очень незначителен:

Таблица 9

| **Наименование**  **показателей** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей | 59,0 | 75,0 | 80,0 |
| Темпы роста (снижения) к предыдущему году, % | 34,9 | 127,1 | 106,7 |
| Сумма земельного налога с физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей | 4 312,4 | 2 589,4 | 1 196,4 |
| Удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от налога на имущество физических лиц, % | 1,4 | 2,9 | 6,7 |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по земельному налогу с физических лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики города по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие города, их действие в 2019 году признанно эффективным.***

1. **Оценка применения эффективности технических**

**налоговых расходов.**

**2.1. Земельный налог с организаций.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 г. № 227 «О земельном налоге» от уплаты земельного налога полностью освобождены категории налогоплательщиков:

- муниципальные учреждения;

- органы местного самоуправления.

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Эффективное использование, содержание и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией», утвержденная постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 11.03.2015 № 286. | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Эффективное использование муниципального имущества и расходование бюджетных средств | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Соответствует | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | юр. лица | 19 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2019 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге», составила **14 799,0 тыс. рублей.** Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **19 юридических лиц**.  Налоговая льгота является востребованной. | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Экономия бюджетных расходов на уплату налогов и минимизация встречных потоков финансирования. | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Тыс. руб. | 14799,0 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Тыс. руб. | 14799,0 |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2019 год  Предшествующий период – 2018 год |  | 2018 – 26831,0  2019 – 14799,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2020 год  Очередной период – 2021 год  Плановый период: 2022 год и 2023 год |  | 2020 – 14799,0  2021 – 14799,0  2022 – 14799,0  2023 – 14799,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | Тыс. руб. | -12032,0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Предоставление субсидий на выполнение муниципального задания и увеличение расходов на содержание ОМСУ за счет средств местного бюджета. |  |  |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования* | тыс. руб. | 14 799,0 |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по земельному налогу с юридических лиц имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с чем, необходимо сохранить данные льготы по земельному налогу с юридических лиц как создающие условия обеспечения эффективного управления системой муниципальных финансов муниципального образования город Полярные Зори. | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. | | |

Целью применения налогового расхода по земельному налогу с организаций является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию города Полярные Зори с подведомственной территорией.

В 2018 и 2019 году налоговой льготой воспользовались 19 организаций муниципального образования.

Таблица 11

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Количество организаций, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 17 | 18 | 20 | 19 | 19 |
| Общее количество налогоплательщиков, ед. | 64 | 54 | 54 | 53 | 58 |
| Востребованность, % | 0,27 | 0,33 | 0,37 | 0,36 | 0,33 |

Объем снижения расходов бюджета города Полярные Зори на финансовое обеспечение организаций – плательщиков налогов в 2019 году в результате применения налоговой льготы составил 14799 тыс. рублей, в 2018 году – 26831 тыс. рублей, в 2017 году – 27228 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета города Полярные Зори в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу с организаций составил 14799 тыс. рублей в 2019 году, 26831 тыс. рублей в 2018 году и 27228 тыс. рублей в 2017 году соответственно.

Следовательно, встречные финансовые потоки, равные объему налоговых расходов по земельному налогу с организаций, оптимизированы.

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по земельному налогу с организаций оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией, способствуют устранению встречных финансовых средств местного бюджета потоков, их действие в 2019 году признанно эффективным.***

**ВЫВОД: исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией за 2019 год, налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу признаются эффективными и не требуют отмены.**

Начальник отдела

экономического развития

и потребительского рынка

администрации г. Полярные Зори О.И. Верхоланцева