**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов**

**города Полярные Зори о местном бюджете»**

(утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии

города Полярные Зори с подведомственной территорией № 04 от 21.02.2024)

Дата вступления в силу – 01.03.2024

Полярные Зори

2024

**Содержание**

1. Общие положения.................................................................................................................. 3

2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города

Полярные Зори о местном бюджете........................................................................................ 4

3. Организация проведения экспертизы проекта решения................................................... 7

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект

решения о местном бюджете.................................................................................................... 8

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

- решения Совета депутатов города Полярные Зори от 27.10.2021 № 112 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии города Полярные Зори с подведомственной территорией» (далее – Положение о КРК);

- Регламента Контрольно-ревизионной комиссии города Полярные Зори.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- решением Совета депутатов города Полярные Зори от 12.08.2020 № 448 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией» (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993));

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии города Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения) и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори о внесении изменений в решение Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – проект решения о внесении изменений в бюджет).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения;

- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;

- установление структуры заключения на проект решения и основных требований к его содержанию.

1.6. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии должны руководствоваться Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии города Полярные Зори, распоряжениями и стандартами Контрольно-ревизионной комиссии, включая настоящий Стандарт.

**2. Основы проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете**

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения.

2.1.1. Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе, статьи 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения являются проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Полярные Зори.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

2.1.4. Задачами экспертизы проекта решения являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Полярные Зори;

- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;

- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития города Полярные Зори; бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ).

2.1.5. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Полярные Зори, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса РФ: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств;

б) соблюдение порядка и сроков составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса РФ и в статье 20 Положения о бюджетном процессе;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

д) при оценке и анализе доходов бюджета – соблюдение требований статей 61.2, 62, 64, 174.1 Бюджетного кодекса РФ;

е) при оценке и анализе расходов бюджета – соблюдение положений по формированию расходов бюджета муниципального образования, установленных Бюджетным кодексом РФ;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету города Полярные Зори из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета –соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса РФ;

и) при оценке и анализе муниципального долга муниципального образования – соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108.4, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса РФ.

2.2. ***Информационная основа*** экспертизы проекта решения. Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита местного бюджета и иных участников бюджетного процесса муниципального образования по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения Контрольно-ревизионной комиссии на проекты решений и проекты решений Совета депутатов города Полярные Зори об исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения местного бюджета, проводимого Контрольно-ревизионной комиссией в текущем году;

- результаты проведенных Контрольно-ревизионной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. ***Методические основы и методические подходы***.

2.3.1. ***Методической основой*** осуществления экспертизы проекта решения являются:

- анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Полярные Зори, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов власти;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. ***Методические подходы*** к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года, с прогнозными показателями социально-экономического муниципального образования;

- оценку возможных последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете на текущий год, и показателями исполнения местного бюджета за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

- анализ объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;

- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями местного бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита местного бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа), а также приложений к нему.

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации.

**3. Организация проведения экспертизы проекта решения**

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-ревизионной комиссии и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление и утверждение заключения на проект решения.

3.1.1. Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год осуществляется должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии.

3.1.2. Заключение на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год подписывается председателем Контрольно – ревизионной комиссии и направляется в Совет депутатов города Полярные Зори, Главе города Полярные Зори с подведомственной территорией.

3.1.3. Общий срок проведения экспертизы – не более 10 рабочих дней со дня получения соответствующего поручения председателя Совета депутатов города Полярные Зори.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно- ревизионной комиссии и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения о внесении изменений в бюджет, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление и утверждение заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет.

3.2.1. Общий срок проведения экспертизы – не более 7 (семь) рабочих дней со дня получения соответствующего поручения председателя Совета депутатов города Полярные Зори.

3.2.2. Заключение на проект решения о внесении изменений в бюджет подписывается председателем Контрольно – ревизионной комиссии и направляется в Совет депутатов города Полярные Зори, Главе города Полярные Зори с подведомственной территорией.

**4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о местном бюджете**

4.1. Заключение на проект решения включает результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения (рекомендации).

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о местном бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта решения Контрольно-ревизионной комиссией;

- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе;

б) анализ основных характеристик проекта решения:

- анализ основных тенденций формирования местного бюджета;

- анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики; прогнозу социально-экономического развития Мурманской области и прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, иным программным документам;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части местного бюджета:

- прогнозирование доходов местного бюджета;

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления.

г) анализ и оценка расходной части местного бюджета:

- планирование расходов местного бюджета, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервных фондов и Дорожного фонда муниципального образования;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету муниципального образования (анализ по составу, объемам и формам);

д) анализ и оценка дефицита местного бюджета и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга муниципального образования.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. На основе результатов анализа формируются выводы в краткой форме, которые должны содержать:

- обобщенную информацию и отражать основные характеристики проекта решения;

- информацию о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития.

4.6. На основе выводов подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на устранение причин выявленных нарушений и недостатков (при их наличии), и ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (при их наличии).

4.7. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори о местном бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.