**ОТЧЕТ**

**об оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования город Полярные Зори**

**с подведомственной территорией**

**за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г. Полярные Зори от 22.07.2020 № 527 (в ред. от 21.08.2020 № 592).

Информационной базой оценки являются:

1. Решение Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге»;
2. Решения Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц»;
3. Отчет по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год (ФНС по Мурманской области).

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации г. Полярные Зори от 22.07.2020 № 527 (в ред. от 21.08.2020 № 592), распоряжением администрации города Полярные Зори от 01.07.2021 г. № 113р ( в ред. от 17.08.2022 № 127р) утвержден перечень налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В зависимости от целевой категории налогового расхода определены их основные виды: социальные (имеющие социальную направленность) и технические (направленные на исключение встречных финансовых потоков).

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным ФНС по Мурманской области составил 14 577 тыс. рублей.

Информация о структуре налоговых расходов за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Налоговые расходы муниципального образования, всего | 15 086 | 100 | 14 481 | 100 | 14 577 | 100 |
| Технические налоговые расходы | 14 977 | 99,3 | 14 441 | 99,7 | 14 477 | 99,3 |
| Социальные налоговые расходы | 109 | 0,7 | 40 | 0,3 | 100 | 0,7 |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические налоговые расходы - 99,3 %, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу муниципальным учреждения и органам местного самоуправления.

Социальные налоговые расходы в 2021 году составляют 0,7 % и представлены льготами:

1. по налогу на имущество физических лиц:

- члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей;

- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье;

- физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года;

- арендаторы-физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предоставляемых в аренду по договорам аренды, заключенным до 1 апреля 2020 года, при условии не взимания арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года с арендаторов и снижения размера арендной платы за период с 1 мая 2020 года по 30 июня 2020 года не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договоре аренды;

- физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года;

- арендаторы-физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предоставляемых в аренду по договорам аренды, заключенным до 1 апреля 2020 года, при условии не взимания арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года с арендаторов и снижения размера арендной платы за период с 1 мая 2020 года по 30 июня 2020 года не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договоре аренды;

- индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента Арктической зоны в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

2. по земельному налогу:

- пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства);

- физические лица, члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми), получившие земельные участки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=DFF490F652A2E70A173C9855FAE1E41FC22E18FCAA9C76C543A0E5E69DB385FA8E0309E8B528C4BB74B4ECF5184048BDE4IDZ3O) Мурманской области от 31.12.2003 N 462-01-ЗМО "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства;

- индивидуальные предприниматели или являющиеся коммерческой организацией юридические лица, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DDA90BD64512474B7E403518490096B207C20FCA3C41079D83C59D3EA49F31820FA66CAD660B132196962A1589n730O) от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее - налогоплательщики), в отношении земельных участков, расположенных на территории реализации инвестиционных проектов в границах муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, на три налоговых периода, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем включения налогоплательщиков в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативность.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска установления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1. **Оценка применения эффективности социальных налоговых расходов.**

**1.1. Налог на имущество физических лиц.**

**1.1.1. Оценка эффективности налогового расхода по налогу на имущество физических лиц для отдельных категорий налогоплательщиков, относящихся к незащищенным группам населения.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц» от уплаты налога на имущество физических лиц полностью освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей, проживающие на территории муниципального образования;

- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающие на территории муниципального образования;

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией» | | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки: членов многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членов их семей, проживающих на территории муниципального образования; приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающих на территории муниципального образования. | | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики - члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и члены их семей, проживающие на территории муниципального образования; - приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающие на территории муниципального образования, относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке.  Соответствует. | | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | 94 | |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 28.11.2016 № 148, составила **32,0 тыс. рублей.**  Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **94 человека**.  Налоговая льгота является востребованной. | | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Доля граждан, получивших социальную поддержку в результате предоставления налоговых льгот от общего количества граждан, обратившихся за их получением | | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | 100 | |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | - | |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год | Тыс. руб. | 2020 – 16,0  2021 – 32,0 | |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год | Тыс. руб. | 2022 – 32,0  2023 – 32,0  2024 – 32,0  2025 – 32,0 | |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | % | 0 | |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х | |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Данный показатель не применим, так как, например,  применение выплаты ежемесячного пособия, как одного из альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, не приемлемо в связи с тем, что размер пособия не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости имущества, принадлежащего на праве собственности физическим лицам, являющихся членами многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членами их семей, проживающих на территории муниципального образования; приемными родителями, опекунами и попечителями, усыновившими (опекающими) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающих на территории муниципального образования. | Х | Х | |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х | |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с чем, необходимо сохранить данные льготы по налогу на имущество физических лиц как создание условия роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки. | | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. Налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц для данной категории налогоплательщиков необходимо сохранить на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. | | | |

Применение данного налогового расхода способствует снижению налогового бремени отдельных категорий граждан, повышению уровня и качества их жизни. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, к общей численности плательщиков налога на имущество физических лиц.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 77 | 33 | 94 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 11 139 | 11 055 | 11 124 |
| Востребованность, % | 0,69 | 0,30 | 0,85 |

За последний год востребованность предоставленных льгот очень выросла, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Критерием результативности налогового расхода является предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей членам многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми) и членам их семей, проживающим на территории муниципального образования; приемным родителям, опекунам и попечителям, усыновившим (опекающим) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающим на территории муниципального образования, вследствие чего повышается уровень доходов данной категории граждан.

В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

Таблица 4

| **Наименование**  **показателей** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | 29,0 | 16 | 32 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 77 | 33 | 94 |
| Средний доход одного физического лица в результате применения налогового расхода, рублей | 376,62 | 484,84 | 340,43 |

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельными категориями налогоплательщиков, относящихся к незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, их эффективность определяется социальной значимостью.

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города, так как удельный вес предоставленных налоговых льгот в доходах муниципального образования от налога на имущество физических лиц очень незначителен:

Таблица 5

| **Наименование показателей** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей | 29,0 | 16,0 | 32,0 |
| Темпы роста (снижения) к предыдущему году, % | 161,1 | 55,2 | 200,0 |
| Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей | 6 832,9 | 5 612,7 | 7 737,2 |
| Удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от налога на имущество физических лиц, % | 0,42 | 0,29 | 0,41 |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики города по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие города, их действие в 2021 году признанно эффективным.***

**1.1.2. Оценка эффективности налогового расхода по налогу на имущество физических лиц для физических лиц, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц» от уплаты налога на имущество физических лиц полностью освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года;

- арендаторы-физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предоставляемых в аренду по договорам аренды, заключенным до 1 апреля 2020 года, при условии не взимания арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года с арендаторов и снижения размера арендной платы за период с 1 мая 2020 года по 30 июня 2020 года не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договоре аренды;

- физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года;

- арендаторы-физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предоставляемых в аренду по договорам аренды, заключенным до 1 апреля 2020 года, при условии не взимания арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года с арендаторов и снижения размера арендной платы за период с 1 мая 2020 года по 30 июня 2020 года не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договоре аренды.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией» | | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Поддержка отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области | | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики:  - Физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года  - Арендаторы-физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предоставляемых в аренду по договорам аренды, заключенным до 1 апреля 2020 года, при условии не взимания арендной платы за период с 1 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года с арендаторов и снижения размера арендной платы за период с 1 мая 2020 года по 30 июня 2020 года не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договоре аренды  - Физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Мурманской области, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации не предоставляемых в аренду до 1 июля 2020 года.  Соответствует. | | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | | 0 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 28.11.2016 № 148, составила **0,0 тыс. рублей.**  Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **0 человек**.  Налоговая льгота является невостребованной. | | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Ед. | 199,7 | |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Ед. | 199,7 | |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год | Тыс. руб. | 2020 – 0,0  2021 – 0,0 | |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год | Тыс. руб. | 2022 – 0,0  2023 – 0,0  2024 – 0,0  2025 – 0,0 | |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | Ед. | 0,0 | |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования* | Х | Х | |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х | |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х | |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  В связи с тем, что налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц данной категорией налогоплательщиков, предоставленные на 2020-2021 годы, не были востребованы, а также с окончанием периода ухудшения ситуации в экономике в результате распространения новой коронавирусной инфекции, необходимости в сохранении льготы для данной категории налогоплательщиков нет. | | | |
| 17 | Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности  Установлено, что налоговая льгота – неэффективна. | | | |

***Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц для физических лиц, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, предоставленные на 2020-2021 год, не были востребованы, период ухудшения ситуации в экономике в результате распространения новой коронавирусной инфекции окончен, необходимости в сохранении льготы для данной категории налогоплательщиков нет, действие данной льготы в 2021 году признано неэффективным.***

**1.1.3. Оценка эффективности налогового расхода по налогу на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны РФ.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 28.11.2016 № 148 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. от 04.08.2021 № 89) от уплаты налога на имущество физических лиц полностью освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее – резиденты Арктической зоны Российской Федерации), в отношении имущества, созданного, приобретенного в собственность в течение срока действия соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, на срок, составляющий три года, с 1-го числа месяца, в котором произошло возникновение права собственности на созданное, приобретенное в собственность имущество.

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией» | | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Стратегическая важность развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании и государственная поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации. | | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики:  - индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента Арктической зоны в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».  Налоговый расход соответствует цели. | | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | | 0 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 28.11.2016 № 148, составила **0,0 тыс. рублей.**  Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **0 человек**.  Налоговая льгота является невостребованной в связи с отсутствием резидентов Арктической зоны. | | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Количество резидентов Арктической зоны РФ | | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Ед. | 0 | |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | Ед. | 0 | |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год | Тыс. руб. | 2020 – 0,0  2021 – 0,0 | |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год | Тыс. руб. | 2022 – 1,0  2023 – 1,0  2024 – 1,0  2025 – 1,0 | |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | Ед. | 0,0 | |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования* | Х | Х | |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х | |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х | |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  В связи с тем, что налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц данной категорией налогоплательщиков, предоставленные на 2021 год, не были востребованы, но учитывая стратегическую важность развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании на дальнейшую перспективу необходимо сохранить льготу для данной категории налогоплательщиков. | | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлено, что налоговая льгота не востребована в данном периоде, но, возможно, будет востребована в период 2022-2025 годов в связи с инвестиционной привлекательностью районов Мурманской области для резидентов Арктической зоны. | | | |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 22.07.2020 № 527 «Об утверждении Порядка формирования перечня налого-вых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании го-род Полярные Зори с подведомственной территорией» налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны РФ в 2021 году не показали свою эффективность, так как в 2021 году на территории муниципального образования г. Полярные Зори не зарегистрированы резиденты Арктической зоны, однако, имеют огромное значение для поддержки инвестиционной привлекательности районов Мурманской области для резидентов Арктической зоны и их действие необходимо признать эффективными.***

* 1. **Земельный налог.**

**1.2.1. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу с физических лиц, относящихся к незащищенным группам населения.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 г. № 227 «О земельном налоге» в размере 100 % от суммы исчисленного земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства;

- физические лица, члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми), получившие земельные участки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=DFF490F652A2E70A173C9855FAE1E41FC22E18FCAA9C76C543A0E5E69DB385FA8E0309E8B528C4BB74B4ECF5184048BDE4IDZ3O) Мурманской области от 31.12.2003 N 462-01-ЗМО "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией» | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки:  - пенсионеров по старости, имеющих в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства;  - физических лиц, членов многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), получивших земельные участки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=DFF490F652A2E70A173C9855FAE1E41FC22E18FCAA9C76C543A0E5E69DB385FA8E0309E8B528C4BB74B4ECF5184048BDE4IDZ3O) Мурманской области от 31.12.2003 N 462-01-ЗМО "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики - пенсионеры по старости, имеющие в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства, а также - физические лица, члены многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми), получившие земельные участки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=DFF490F652A2E70A173C9855FAE1E41FC22E18FCAA9C76C543A0E5E69DB385FA8E0309E8B528C4BB74B4ECF5184048BDE4IDZ3O) Мурманской области от 31.12.2003 N 462-01-ЗМО "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке.  Соответствует. | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | Чел. | 180 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге», составила **68,0 тыс. рублей.** Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **180 человек**.  Налоговая льгота является востребованной. | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Доля граждан, получивших социальную поддержку в результате предоставления налоговых льгот, от общего количества граждан, обратившихся за их получением | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | 100 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | - |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год | тыс. руб. | 2020 – 24,0  2021 – 68,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год | Тыс. руб. | 2022 – 68,0  2023 – 68,0  2024 – 68,0  2025 – 68,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | % | 0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования нет. |  |  |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет. | Х | Х |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по земельному налогу с физических лиц, относящихся к незащищенным группам населения, имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с чем необходимо сохранить данные льготы, как создание условия роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки. | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. | | |

Применение данного налогового расхода способствует снижению налогового бремени отдельных категорий граждан, повышению уровня и качества их жизни. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, к общей численности плательщиков земельного налога с физических лиц.

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 225 | 66 | 180 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 1 082 | 1 124 | 1 213 |
| Востребованность, % | 20,79 | 5,87 | 14,84 |

За последний год востребованность предоставленных льгот возросла, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Критерием результативности налогового расхода является предоставление мер социальной поддержки по оплате обязательных платежей пенсионерам по старости, имеющим в постоянном (бессрочном) пользовании, собственности, пожизненном наследуемом владении земельные участки, предоставленные для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, животноводства, а также - физическим лицам, членам многодетной семьи (с тремя и более несовершеннолетними детьми), получившим земельные участки в соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 N 462-01-ЗМО "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке, вследствие чего повышается уровень доходов данной категории граждан.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу с физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

Таблица 9

| **Наименование показателей** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | 80 | 24 | 68 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 225 | 66 | 180 |
| Средний доход одного физического лица в результате применения налогового расхода, рублей | 355,55 | 363,63 | 377,78 |

Налоговые льготы по земельному налогу с физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельными категориями налогоплательщиков, относящихся к незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, их эффективность определяется социальной значимостью.

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города, так как удельный вес предоставленных налоговых льгот в доходах муниципального образования от земельного налога с физических лиц очень незначителен:

Таблица 10

| **Наименование показателей** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, тыс. рублей | 80,0 | 24,0 | 68,0 |
| Темпы роста (снижения) к предыдущему году, % | 106,7 | 30,0 | 283,3 |
| Сумма земельного налога с физических лиц, поступившая в бюджет муниципального образования, тыс. рублей | 1 196,4 | 1 510,5 | 1 977,4 |
| Удельный вес льгот в доходах бюджета муниципального образования от земельного налога с физических лиц, % | 6,7 | 1,59 | 3,4 |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по земельному налогу с физических лиц носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики города по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие города, их действие в 2021 году признанно эффективным.***

**1.2.2. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу с индивидуальных предпринимателей или являющихся коммерческой организацией юридических лиц, получивших статус резидента Арктической зоны РФ.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 г. № 227 «О земельном налоге» от уплаты земельного налога на три налоговых периода освобождены:

- индивидуальные предприниматели или являющиеся коммерческой организацией юридические лица, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DDA90BD64512474B7E403518490096B207C20FCA3C41079D83C59D3EA49F31820FA66CAD660B132196962A1589n730O) от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее - налогоплательщики), в отношении земельных участков, расположенных на территории реализации инвестиционных проектов в границах муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, на три налоговых периода, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем включения налогоплательщиков в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией" | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Налогоплательщики - индивидуальные предприниматели или являющиеся коммерческой организацией юридические лица, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".  Соответствует. | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | юр. лица | 0 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге», составила **0,0 тыс. рублей.** Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **0** индивидуальных предпринимателей или являющиеся коммерческой организацией юридических лиц.  Налоговая льгота является слабо востребованной, так как в 2021 году нет зарегистрированных резидентов Арктической зоны РФ на территории муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией. | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Количество резидентов Арктической зоны РФ | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | шт. | 0 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | шт. | 0 |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год |  | 2020 – 0,0  2021 – 0,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год |  | 2022 – 0,0  2023 – 0,0  2024 – 0,0  2025 – 0,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | шт. | 0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Альтернативных механизмов нет |  |  |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования* | тыс. руб. | 0,0 |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговая льгота по земельному налогу индивидуальных предпринимателей или являющихся коммерческой организацией юридических лиц, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DDA90BD64512474B7E403518490096B207C20FCA3C41079D83C59D3EA49F31820FA66CAD660B132196962A1589n730O) от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации", пока не показала свою большую эффективность, однако, имеет огромное значения для поддержки инвестиционной привлекательности районов Мурманской области для резидентов Арктической зоны. | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. | | |

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 22.07.2020 № 527 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией» налоговые расходы по земельному налогу с индивидуальных предпринимателей или являющихся коммерческой организацией юридических лиц, получивших статус резидента Арктической зоны в 2021 году не показали свою эффективность, так как в 2021 году на территории муниципального образования г. Полярные Зори не зарегистрированы резиденты Арктической зоны, однако, имеют огромное значение для поддержки инвестиционной привлекательности районов Мурманской области для резидентов Арктической зоны и их действие необходимо признать эффективными.***

1. **Оценка применения эффективности технических**

**налоговых расходов.**

**2.1. Земельный налог с организаций.**

Решением Совета депутатов города Полярные Зори от 27.09.2017 г. № 227 «О земельном налоге» от уплаты земельного налога полностью освобождены категории налогоплательщиков:

- муниципальные учреждения;

- органы местного самоуправления.

Таблица 11

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования | Ед. измерения | Значение |
| **Оценка целесообразности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1 | *Наименование муниципальной программы муниципального образования*  МП «Эффективное использование, содержание и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией» | | |
| 2 | *Наименование цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Эффективное использование муниципального имущества и расходование бюджетных средств | | |
| 3 | *Вывод о соответствии налогового расхода муниципального образования цели муниципальной программы муниципального образования, структурных элементов муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования*  Соответствует | | |
| 4 | *Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования* | юр. лица | 21 |
| 5 | *Вывод о востребованности налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН в 2021 году сумма налоговых льгот, установленных решением Совета депутатов от 27.09.2017 № 227 «О земельном налоге», составила **14 477,0 тыс. рублей.** Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, **21 юридическое лицо**.  Налоговая льгота является востребованной. | | |
| **Оценка результативности налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 6 | *Наименование показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, на значение которых оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования*  Соотношение сумм налоговых льгот, полученных муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления, к налоговым расходам бюджета (выпадающим доходам) | | |
| 7 | *Фактическое значение показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования, на значение которого оказывает влияние предоставление налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | 100 |
| 8 | *Оценка значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования без учета предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования* | % | 0 |
| 9 | *Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, за отчетный период, за период, предшествующий отчетному периоду*  Отчетный период – 2021 год  Предшествующий период – 2020 год |  | 2020 – 14441,0  2021 – 14477,0 |
| 10 | *Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период*  Текущий период - 2022 год  Очередной период – 2023 год  Плановый период: 2024 год и 2025 год |  | 2022 – 14477,0  2023 – 14477,0  2024 – 14477,0  2025 – 14477,0 |
| 11 | *Прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы муниципального образования к предыдущему году* | % | 0 |
| 12 | *Прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода муниципального образования*  Данный показатель не применим, т.к. применяется только для стимулирующей категории льготы. | Х | Х |
| 13 | *Наименование альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Предоставление субсидий на выполнение муниципального задания и увеличение расходов на содержание ОМСУ за счет средств местного бюджета. |  |  |
| 14 | *Объем расходов бюджета муниципального образования в связи с использованием альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования* | тыс. руб. | 14 477,0 |
| 15 | *Вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования*  Для бюджета муниципального образования отсутствует более результативный механизм достижения цели муниципальной программы. | | |
| 16 | *Вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, на основании оценки целесообразности и результативности*  Налоговые льготы по земельному налогу с юридических лиц имеют достаточную эффективность на протяжении более 5 лет. В связи с этим необходимо сохранить данные льготы по земельному налогу с юридических лиц, как создающие условия обеспечения эффективного управления системой муниципальных финансов муниципального образования город Полярные Зори. | | |
| 17 | *Обоснованные предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования, в случае установления их неэффективности*  Установлена эффективность налоговой льготы. | | |

Целью применения налогового расхода по земельному налогу с организаций является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию города Полярные Зори с подведомственной территорией.

За последние 3 года увеличилось до 21 число организаций муниципального образования, воспользовавшихся налоговой льготой.

Таблица 12

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Количество организаций, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 19 | 19 | 21 |
| Общее количество налогоплательщиков, ед. | 58 | 56 | 57 |
| Востребованность, % | 32,8 | 33,9 | 36,8 |

Объем снижения расходов бюджета города Полярные Зори на финансовое обеспечение организаций – плательщиков налогов в 2021 году в результате применения налоговой льготы составил 14477 тыс. рублей, в 2020 году - 14441 тыс. рублей, в 2019 году – 14799 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета города Полярные Зори в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу с организаций составил 14477 тыс. рублей в 2021 году, 14441 тыс. рублей в 2020 году, 14799 тыс. рублей в 2019 году.

Следовательно, встречные финансовые потоки, равные объему налоговых расходов по земельному налогу с организаций, оптимизированы.

***По итогам оценки, проведенной в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, утвержденным постановлением администрации города Полярные Зори от 22.07.2020 № 527, налоговые расходы по земельному налогу с организаций оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, способствуют устранению встречных финансовых потоков в бюджете муниципального образования, их действие в 2021 году признанно эффективным.***

**ВЫВОД:**

1. **Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц для физических лиц, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, предоставленные на 2020-2021 год, не были востребованы, период ухудшения ситуации в экономике в результате распространения новой коронавирусной инфекции окончен, необходимости в сохранении льготы для данной категории налогоплательщиков нет.**
2. **Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией за 2021 год, налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу признаются эффективными и не требуют отмены.**

Начальник отдела

экономического развития

и потребительского рынка

администрации г. Полярные Зори О.И. Верхоланцева